

Παρουσίαση σύνθεσης 'Μη-χρηματοοικονομικών Λογαριασμών Γενικής Κυβέρνησης'

Κων/νος Χρύσης, PhD

Τμήμα Λογαριασμών Γενικής Κυβέρνησης

Διεύθυνση Εθνικών Λογαριασμών

ΕΛΣΤΑΤ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ (ΕΛΣΤΑΤ)

■ *Είναι ο κύριος πάροχος στατιστικών δεδομένων*

■ ΠΗΓΕΣ ΣΥΛΛΟΓΗΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ

- δειγματοληπτικές έρευνες
- απογραφή
- διοικητικές πηγές

■ Νόμος 3832 / 2010

- (i) Άμεση πρόσβαση σε διοικητικές πηγές
- (ii) Υποχρέωση για διάχυση πληροφόρησης στην Eurostat



ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ - ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ

- I. Κανονισμός Συμβουλίου (ΕC) 2223/96 της 25/06/1996 (ΕSΑ 1995)
- II. Κανονισμός Συμβουλίου (ΕC) 549/13 της 21/05/2013 (ΕSΑ 2010)
- III. Εγχειρίδιο στο Έλλειμμα και Χρέος της Κυβέρνησης
 - Κοινή μεθοδολογία
 - Συγκρισιμότητα



Θεσμικοί Τομείς

Ομαδοποίηση θεσμικών μονάδων:

S.11 Μη-χρηματοοικονομικές Εταιρείες

S.12 Χρηματοοικονομικές Εταιρείες

S.13 Γενική Κυβέρνηση

S.14 Νοικοκυριά

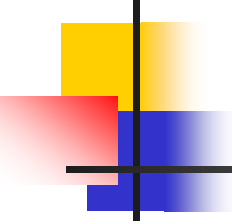
S.15 Μη-κερδοσκοπικά ιδρύματα (NPISH)

S.2 Αλλοδαπή (ROW)



Σ.13 Γενική Κυβέρνηση

- Παράγει μη-εμπορεύσιμες υπηρεσίες (non-market services)
- Αναδιανέμει εισόδημα ή πλούτο
- Υποτομείς (Ελλάδα):
 - Κεντρική Κυβέρνηση
 - Τοπική Αυτοδιοίκηση
 - Οργανισμοί Κοινωνικής Ασφάλισης



ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΚΑΤΑΤΑΞΗΣ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ (S. 13)

- Θεσμική μονάδα: Ο φορέας πρέπει να αποτελεί θεσμική μονάδα (να έχει **αυτονομία** στη λήψη των αποφάσεων και να τηρεί **πλήρη σειρά λογαριασμών**)
- Ο φορέας πρέπει να **ελέγχεται από τη Γενική Κυβέρνηση**
- Δημόσιος Παραγωγός: Ο **λόγος πωλήσεων προς το κόστος παραγωγής** πρέπει να είναι **<50%**



Ταξινόμηση των θεσμικών μονάδων

- **ΑΥΤΟΝΟΜΙΑ**

Αυτονομία στην λήψη αποφάσεων

Κυριότητα σε περιουσιακά στοιχεία

Ανάληψη υποχρεώσεων

Κατάρτιση λογαριασμών



Ταξινόμηση των θεσμικών μονάδων

- **ΕΛΕΓΧΟΣ ΑΠΟ ΤΗΝ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗ**

Οι τρεις πρώτοι δείκτες επαρκούν για την τεκμηρίωση της άσκησης ελέγχου. Σε άλλες περιπτώσεις περισσότεροι μεμονωμένοι δείκτες μπορεί από κοινού να υποδηλώνουν την άσκηση ελέγχου.

- Διορισμός ΔΣ, στελεχών
- Πλειοψηφία δικαιωμάτων ψήφου
- Δικαιώματα βάσει ειδικών μετοχών
- Πωλήσεις μόνο προς το Δημόσιο
- Δικαιώματα ελέγχου που προκύπτουν από συμφωνίες δανεισμού
- Ρυθμιστικές εξουσίες, δικαιώματα του Δημοσίου (π.χ. έγκριση προϋπολογισμού, καταστατικού)
- Χρηματοδότηση αποκλειστικά (ή σχεδόν) από το Δημόσιο



Ταξινόμηση των θεσμικών μονάδων

- **ΠΑΡΑΓΩΓΟΣ ΕΜΠΟΡΕΥΣΙΜΟΥ/ ΜΗ ΕΜΠΟΡΕΥΣΙΜΟΥ ΠΡΟΪΟΝΤΟΣ**

- **ΠΟΣΟΤΙΚΟ ΚΡΙΤΗΡΙΟ**

Αν μία θεσμική μονάδα που ελέγχεται από την κυβέρνηση έχει αναλογία πωλήσεων προς κόστος παραγωγής $< \text{ή} >$ του 50 %

- **ΠΟΙΟΤΙΚΑ ΚΡΙΤΗΡΙΑ**

Η μονάδα:

- πουλά μόνο στην κυβέρνηση και δεν ανταγωνίζεται ιδιώτες
- είναι μοναδικός προμηθευτής του Δημοσίου
- διαθέτει λιγότερο από το 50 % της παραγωγής εκτός Δημοσίου
- δεν ανταγωνίζεται ιδιώτες παραγωγούς
- δεν έχει κίνητρο προσαρμογής για να λειτουργήσει σε συνθήκες ελεύθερης αγοράς



ΤΑΞΙΝΟΜΗΣΗ ΜΙΑΣ ΘΕΣΜΙΚΗΣ ΜΟΝΑΔΑΣ ΩΣ ΠΑΡΑΓΩΓΟΣ ΕΜΠΟΡΕΥΣΙΜΟΥ – ΜΗ ΕΜΠΟΡΕΥΣΙΜΟΥ ΠΡΟΪΟΝΤΟΣ

Πωλήσεις

----- < 50%

Κόστος Παραγωγής



Γενική Κυβέρνηση (S.13)

- A. Κεντρική Κυβέρνηση (S.1311)
- B. Τοπική αυτοδιοίκηση (S.1313)
- c. Οργανισμοί Κοινωνικής Ασφάλισης (S.1314)



Α. Κεντρική Κυβέρνηση (S.1311)

- Κράτος (S1311.1)
- Νομικά Πρόσωπα (Extra Budgetary Funds – S1311.2):
 - Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, όπως Πανεπιστήμια, Μουσεία, Εθνικά Θέατρα κα.
 - Δημόσια Νοσοκομεία
 - Εξειδικευμένοι φορείς: ΤΧΣ, ΤηΔ, ΤΕΚΕ
 - Δημόσιες επιχειρήσεις, όπως ΟΣΕ, ΜΕΤΡΟ, ΕΑΣ κα.



Β. Τοπική Αυτοδιοίκηση (Σ.1313)

- Δήμοι (και Κοινότητες μέχρι 2010)
- Περιφέρειες (απο το 2011)
(ελεγχόμενα από Δήμους και Περιφέρειες)
- Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου
- Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου



Γ. Οργανισμοί Κοινωνικής Ασφάλισης (S.1314)

- Οργανισμοί Κοινωνικής Ασφάλισης (ΕΦΚΑ, ΕΟΠΥΥ, ΕΤΕΑΠ κα)



Πηγές Δεδομένων

- Γενικό Λογιστήριο του Κράτους
- Οργανισμός Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (ΟΔΔΗΧ)
- Τράπεζα της Ελλάδος
- Υπουργείο Εσωτερικών
- Έρευνες (δεδομένα από τους ίδιους τους Φορείς)



Έρευνες Δημοσίου Τομέα

Οι έρευνες που διεξάγονται από το Τμήμα Ερευνών Δημοσίου Τομέα είναι:

- (1) Νομικά Πρόσωπα (ΕΒΦ)
- (2) Οργανισμοί Κοινωνικής Ασφάλισης
- (3) Δημόσια Νοσοκομεία

Η διεξάγεται σε τριμηνιαία και ετήσια βάση.

Τα ερωτηματολόγια είναι κοινά

Η Έρευνα από το 2011 διεξάγεται on-line, ενώ το ερωτηματολόγιο και οι αντίστοιχες οδηγίες είναι διαθέσιμες στο Ιστοτοπο της ΕΛΣΤΑΤ.

Επιπλέον: Το Μητρώο με τους Φορείς της Γενικής Κυβέρνησης υπάρχει στην Ιστοσελίδα της ΕΣΛΤΑΤ, ενώ υπάρχει και διαδικασία τακτικής ανανέωσης και αναθεώρησης

<http://www.statistics.gr/el/register-general-government-entities>



Δεδομένα για το κυβερνητικό χρέος

- Ετήσια και τρίμηνα δεδομένα παρέχονται από τους Φορείς Γενικής Κυβέρνησης, τον Οργανισμό Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (ΟΔΔΗΧ) και την Τράπεζα της Ελλάδος.
- Τα δεδομένα για το χρέος της Κεντρικής Κυβέρνησης προέρχονται από τον Οργανισμό Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (ΟΔΔΗΧ)
- Τα δεδομένα για το χρέος των Νομικών Προσώπων, που αποτελούν μέρος της Κεντρικής Κυβέρνησης προέρχονται την ΕΛΣΤΑΤ.



Δεδομένα για το κυβερνητικό χρέος

- Τα δεδομένα για το χρέος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης προέρχονται από την ΕΛΣΤΑΤ.
- Τα δεδομένα για το χρέος των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης προέρχονται από την ΕΛΣΤΑΤ.
- Τα στοιχεία για ενοποίηση (consolidation) προέρχονται κυρίως από την Τράπεζα της Ελλάδας.
- Έπιπλέον, άλλες πηγές πληροφοριών για τον καθορισμό του χρέους χρησιμοποιούνται



ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΥΠΕΡΒΟΛΙΚΟΥ ΕΛΛΕΙΜΜΑΤΟΣ (Δ.Υ.Ε.)



Η Διαδικασία Υπερβολικού Ελλείμματος (ΔΥΕ)

- Επίβλεψη Δημοσιονομικών Μεγεθών στην ΕΕ
 - Κριτήρια σύγκλισης ένταξης στο Ευρώ
 - 2 δημοσιονομικοί δείκτες
 - Έλλειμμα Γενικής Κυβέρνησης ως Ποσοστό του ΑΕΠ
 - Χρέος Γενικής Κυβέρνησης ως Ποσοστό του ΑΕΠ
 - Διαδικασία Υπερβολικού Ελλείμματος όταν υιοθετήθηκε το ευρώ



Ο ρόλος της Eurostat

- Η Eurostat:
 - Επικυρώνει
 - Ή:
 - Εκφράζει επιφυλάξεις
 - Τροποποιεί τα δεδομένα
- Η Eurostat εκδίδει Δελτίο τύπου σε $t+3$ βδομάδες
- Η Eurostat πρέπει να ενημερώσει και να δικαιολογήσει 3 μέρες πριν το Δελτίο Τύπου την πρόθεσή της να εκφράσει επιφυλάξεις ή να τροποποιήσει τα δεδομένα
- Αναφορά στην Οικονομική και Χρηματοοικονομική Επιτροπή



Ο ρόλος της Eurostat

- **Διάλογος με τα Κρατη Μέλη**

- “Αιτήσεις για Μεθοδολογικές Παρατηρήσεις” κατά την διάρκεια της ΔΥΕ
- Αποστολές ΔΥΕ (διαλόγου, μεθοδολογικές)

ΔΕΔΟΜΕΝΑ ΓΕΝΙΚΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

πρόγραμμα μετάδοσης για ΔΕΔΟΜΕΝΑ ΧΡΕΟΥΣ ΚΑΙ
ΕΛΛΕΙΜΜΑΤΟΣ

■ *Ετήσια δεδομένα* ■ *Τριμηνιαία δεδομένα*

- ✓ 31/ 03 κάθε έτους
- ✓ 30/ 09 κάθε έτους

- ✓ 31/ 03 κάθε έτους
- ✓ 30/ 06 κάθε έτους
- ✓ 30/ 09 κάθε έτους
- ✓ 31/12 κάθε έτους



Δελτίο Τύπου Δ.Υ.Ε.

Είναι διαθέσιμο στην Ιστοσελίδα της
ΕΛΣΤΑΤ

<http://www.statistics.gr/el/statistics/-/publication/SEL03/->



Δελτίο Τύπου Τριμήνων.

Είναι διαθέσιμο στην Ιστοσελίδα της
ΕΛΣΤΑΤ

<http://www.statistics.gr/el/statistics/-/publication/SEL05/->



Επιπλέον Πληροφόρηση

Η ΕΛΣΤΑΤ αναρτά στην Ιστοσελίδα της τα
Κύρια Μεγέθη της Γενικής Κυβέρνησης

<http://www.statistics.gr/el/statistics/-/publication/SEL36/->



ΜΝΗΜΟΝΙΑ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ

ΕΛΣΤΑΤ

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΤΡΑΠΕΖΑ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ